



Број: 1437/24

Датум: 25.11.24

Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чл. 9. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 – испр., 14/2016, 95/2018 – др. закон и 71/2а021, у даљем тексту: Закон), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - одлука УС), поступајући по захтеву број 1346-1528/24 од 01.11.2024. године, од Друштва за пројектовање, урбанизам и екологију „Andzor engineering“ d.o.o, Иве Андрића 13 Нови Сад, за издавање услова заштите природе за израду Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих, дана 21.11.2024. године под бр. 03020 – 3575/2, Помоћник директора мр Наташа Пил по Овлашћењу бр. 04 035 2118 од 01.07.2024. године, издаје:

### РЕШЕЊЕ о условима заштите природе

1. Обухват Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих (у даљем тексту: План), дефинисан Одлуком о изради Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих („Службени лист општине Беоцин“, бр. 20/2024), налази се у заштитној зони Националног парка „Фрушка гора“ утврђеној Законом о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон), и у просторном обухвату еколошки значајног подручја „Фрушка Гора и Ковиљски рит“ (бр. 14) еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010)). У зони утицаја Плана налазе се станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста од националног значаја (у складу са Правилником о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива, „Сл. гласник РС, бр. 5 /2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016, и чл. 74, став 2. тачка 3. Закона) са ознакама: БЕО32а и БЕО32бб назива: „Аде узводно од Љубавног острва и обала са Дунавцем“. Такође, у зони утицаја Плана налази се и међународни еколошки коридор – река Дунав (укључујући плавно подручје и одбрамбене насипе) утврђен Уредбом о еколошкој мрежи. Подручје Плана преклапа се и са међународно значајним подручјем за биљке - IPA Important Plant Area, под називом „Фрушка гора и Ковиљско – Петроварадински рит“. Уређење и изградња подручја предметног обухвата уређена је важећим Планом генералне регулације насеља Черевих („Сл. лист општина Срема“ бр. 20/2004). Изменама и допунама Плана, за подручје предметног обухвата, предвиђене су намене: предшколска установа и површине за спорт и рекреацију. Наведене просторне целине графички су приказане у Прилогу бр. 1, који представља саставни део овог Решења. Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:

- 1) Израда Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих може се реализовати унутар граница обухвата Плана одређених достављеном захтевом;
- 2) Мере заштите природе унети и за одговарајућа поглавља Плана (правила изградње, зеленило, расвета итд.);
- 3) Планом предвидети обавезу очувања постојеће вегетације у максимално могућем обиму. Поштовати учешће зелених површина предвиђено важећим Планом генералне регулације насеља Черевих („Сл. лист општина Срема“ бр. 20/2004). Препорука је да учешће зеленила буде најмање 30% површине предметног простора;
- 4) Планирање ускладити са мерама заштите еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи), и мерама прописаним за заштитну зону НП „Фрушка гора“, утврђеним Просторним планом подручја посебне намене „Фрушка гора“ („Сл. гласник АПВ“, бр.

8/2019), међу којима се ограничава уношење алохтоних врста, на врсте које на основу стручне литературе нису инвазивне у Панонском региону (списак у подтачки 6.3.);

- 5) Мере за заштитну зону еколошког коридора и станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста од националног значаја:

5.1. Није дозвољена:

5.1.1. Примена планских решења којима се нарушавају карактеристике хидролошког режима (квалитет и количина воде) од којих зависи функционалност коридора и опстанак врста и станишних типова;

5.1.2. Примена техничких решења којима се формирају рефлектујуће површине (нпр. стакло, метал) веће од стандардних врата/прозора, изнад нивоа приземља, усмерене према коридору или станишту строго заштићених и заштићених врста;

5.2. Услов за изградњу вештачких површина (паркинг, спортски терени и сл.) је да се на парцели формира уређена зелена површина са функцијом одржавања континуитета зеленог појаса коридора или тампон зоне станишта.

5.3. Планским решењима мора се обезбедити:

5.3.1. Одговарајућа планска и техничка решења заштите коридора од утицаја буке, загађења и ноћног осветљења (избегавати директно осветљење коридора/станишта, спречавати расипање светлости према коридору/станишту - користити светлосна тела са светлосним сноповима усмереним према објектима и саобраћајницама, користити светлосни спектар који најмање привлачи дивље врсте, итд);

5.3.2. Дефинисање посебних правила озелењавања уз забрану коришћења инвазивних врста (списак у подтачки 6.3.);

6) Концепт озелењавања унутар Плана:

6.1. Планом предвидети да избор биљних таксона буде у складу са педолошким, климатским, хидролошким и другим условима локалитета и одређеном планском наменом како би се остварио максималан ефекат озелењавања;

6.2. Приликом планирања заштитног зеленила предвидети комбиновање дрвећа и жбуња различитих висина (високо, средње високо и ниско), у циљу санирања негативних утицаја на животну средину, ради очувања и унапређења еколошких функција локалитета;

6.3. Није дозвољена примена инвазивних биљних врста, од којих су на простору Војводине најзначајнији: јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus altissima*), багремац (*Amorpha fruticosa*), копривић (*Celtis* spp.), дафина (*Elaeagnus angustifolia*), пенсилванијски јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gleditsia triacanthos*), жива ограда (*Lycium barbarum*), петолисни бршљан (*Parthenocissus quinquefolia*), касна спремза (*Prunus serotina*), златни штап (*Solidago gigantea* aggr.), звездан (*Symphotrichum* spp.), фалопија (*Fallopia* sp.), багрем (*Robinia pseudoacacia*) и сибирски брест (*Ulmus pumila*), а током уређења зелених површина, одстранити присутне самоникле јединке инвазивних врста;



6.4. Са циљем побољшања климатских услова предметног простора (унапређење екоклиме), правила озелењавања треба да садрже и следеће мере:

6.4.1. За озелењавање користити претежно лишћаре, а примену четинарских врста (максимум 20%) ограничити само на интензивно одржаваним зеленим површинама са наглашеном естетском наменом;

6.4.2. Крошњама високих лишћара засенчити што већи проценат вештачких површина (нпр. паркинг простори, стазе);

- 7) Планирање заштите земљишта остварити спровођењем мера и активности за заштиту од загађења и деградације ради очувања његових природних особина и функција, сагласно одредбама члана 12. Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015);
- 8) Планом дефинисати одговарајуће мере за очување водних ресурса у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
- 9) Планом предвидети одговарајуће мере за очување квалитета ваздуха у складу са одредбама члана 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања.

2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.

3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.

4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.

5. Пре усвајања плана потребно је Заводу доставити Нацрт Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих, на мишљење о испуњености услова из овог Решења.

6. Подносилац захтева је ослобођен плаћања таксе за издавање овог Решења у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о покрајинским административним таксама („Сл. лист АПВ“, бр. 40/2009. 59/2020 – усклађени дин. изн., 45/2021 – усклађени дин. изн., 54/2021 и 52/2022 – усклађени дин. изн. и 43/2023 – усклађени дин. изн.).

### **О б р а з л о ж е њ е**

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 05.11.2024. године захтев, заведен под бр. 03020 – 3575 од Друштва за пројектовање, урбанизам и екологију „Андзор енџиниџинг“ д.о.о, Иве Андрића 13 Нови Сад, за издавање услова заштите природе за израду Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих. Обрађивач плана је доставио у прилогу захтева следеће:

- Извод из планске документације вишег реда у .pdf и .dwg формату;
- Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Черевих – План намене површина, број елабората: ПГР-1528/24, број цртежа 3, од 2024. године, у .pdf формату;
- Измене и допуне Плана генералне регулације насеља Черевих – Постојећа коришћење простора, број елабората: ПГР-1528/24, број цртежа 2, од 2024. године, у .pdf формату;

Према Одлуци о изради Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024) као циљ израде наводи се:

- Преиспитивање и редифинисање постојеће намене површина;
- Исправка границе плана и грађевинског подручја како би се обухватио појас између границе обухвата ПГР Беочин и ПГР Черевих (ширине 8 m) који није обухваћен поменутом важећом планском документацијом услед непрецизности подлога на којима је израђен;
- Преиспитивање и редифинисање услова и правила уређења и грађења на предметном подручју;
- Стварање услова за адекватно инфраструктурно опремање локације.

На основу увида у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, утврђено је да се обухват Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих, дефинисан Одлуком о изради Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024), налази у заштитној зони Националног парка „Фрушка гора“ утврђеној Законом о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон), и у просторном обухвату еколошки значајног подручја „Фрушка Гора и Ковиљски рит“ (бр. 14) еколошке мреже Републике Србије (Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010)). У зони утицаја Плана налазе се станишта строго заштићених и заштићених дивљих врста од националног значаја (у складу са Правилником о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива, „Сл. гласник РС, бр. 5 /2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016, и чл. 74, став 2. тачка 3. Закона) са ознакама: БЕО32а и БЕО32бб назива: „Аде узводно од Љубавног острва и обала са Дунавцем“. Такође, у зони утицаја Плана налази се и међународни еколошки коридор – река Дунав (укључујући плавно подручје и одбрамбене насипе) утврђен Уредбом о еколошкој мрежи. Подручје Плана преклапа се и са међународно значајним подручјем за биљке - IPA Important Plant Area, под називом Фрушка гора и Ковиљско – Петроварадински рит.

Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, постоји обавеза спречавања уношења, контролисања или искорењивања оних страних врста “које које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 1) – 6) израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“.



Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу.

Формирање система зелених површина веома доприноси повезивању природне средине са урбаним простором, а долази и до просторног разграничавања функција које могу негативно утицати једна на другу. Велике поплочане и/или бетониране површине у грађевинском подручју као и сами грађевински објекти јачају ефекат неповољних климатских карактеристика околине (ниске вредности влажности ваздуха, повећан алbedo обрађених површина, присуство прашине у ваздуху и сл.). Повећањем индекса заузетости грађевинских парцела подручја Плана, смањује се проценат постојећег јавног зеленила што за последицу има погоршање квалитета ваздуха, а додатним озелењавањем побољшава се квалитет ваздуха, снижавају температуре у летњем делу године због способности биљака да апсорбују и рефлектују сунчево зрачење, спречавају се ерозија тла изазвана кишом и ветром и брзо отицање атмосферских падавина, смањује се бука од саобраћаја. Инвазивне биљне врсте (наведене у подтачки 6.3.) Решења, својим агресивним ширењем уништавају друге типове зелених површина и повећавају трошкове њиховог одржавања.

Услов прописан подтачком 3) у складу је и са Планом генералне регулације насеља Черевих („Сл. лист општина Срема“ бр. 20/2004).

Услов прописан подтачком 3) у складу је и са Просторним планом подручја посебне намене „Фрушка гора“ („Сл. гласник АПВ“, бр. 8/2019).

Услови прописани подтачкама 7) – 9) израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 – др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 - одлука УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 – др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. ставови 3), 4), 5) и 7) Закона, по коме се заштита природе реализује „...спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима...од утицаја на природу...као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

Чланом 8. Закона дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016, 95/2018 - др. закон и 71/2021); Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 – др. закон); Закона о заштити земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 112/2015); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021 – др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Службени лист СРЈ - Међународни уговори“, бр.

11/2001); Закон о националним парковима („Службени гласник РС“, бр. 84/2015 и 95/2018 – др. закон); Одлука о изради Измена и допуна Плана генералне регулације насеља Черевих („Службени лист општине Беочин“, бр. 20/2024); Правилник о проглашењу и заштити строго заштићених и заштићених дивљих врста биљака, животиња и гљива („Сл. гласник РС, бр. 5 /2010, 47/2011, 32/2016, 98/2016, и чл. 74, став 2. тачка 3. Закона); Уредба о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010); Уредба о еколошкој мрежи („Службени гласник РС“, бр. 102/2010); Просторни план подручја посебне намене „Фрушка гора“ („Сл. гласник АПВ“, бр. 8/2019); План генералне регулације насеља Черевих („Сл. лист општина Срема“ бр. 20/2004).

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

**Упутство о правном средству:** Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења. Жалба се предаје писмено или издаје усмено на записник Покрајинског завода за заштиту природе.

Достављено:

- наслову
- архиви

Помоћник директора по Овлашћењу  
број 04.035.2118 од 01.07.2024. године

мр Наташа Пил

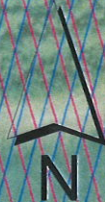




Положај предметног обухвата  
у односу на елементе  
еколошке мреже



Прилог бр. 1



БЕО32а

БЕО3266

Легенда



Предметни обухват



Заштитна зона НП  
"Фрушка гора"



Међународни еколошки  
коридор - река Дунав



Станиште строго  
заштићених и  
заштићених дивљих  
врста



Подручје од  
међународног значаја -  
ИРА подручје

0 75 150 225 300  
m